

# Wsw-cliëntenraad Venlo Beesel Bergen

## Notulen vergadering Wsw-cliëntenraad 08-09 -2015

**Aanwezig:** Anita Hütten (vz/notulist) (AH), Thomas Sanders (TS), Tamara Steeghs (TSt), Karin Hegger (KH), Piet van Rooij(PvR), Caspar Berden (CB), Huub Theunissen (HT)



Omschrijving Agendapunt	Discussie	Actie/Besluit
1. Opening	De voorzitter heet de aanwezigen van harte welkom.	
2. Mededelingen/post	<p><b>Mededelingen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 10-06 Contact Wethouder gemeente Venlo Open Inloop en Beschut werk</li> <li>• 08-07 en 17-07 reactie gemeente Herindicatie Wsw'ers, Methode blijft hetzelfde</li> <li>• 20-07 Afspraak Wethouders</li> <li>• 23-07 Plan dagbesteding/ arbeid input gevraagd nav overleg wethouders</li> <li>• Creatief boekhouden banenafpraak Klijnsma  <a href="http://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2035283-waar-is-de-garantiebaan.html">http://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2035283-waar-is-de-garantiebaan.html</a>                      (zie artikel op onze website:  <a href="http://www.participatieonline.nl/garantiebanen-en-creatief-boekhouden-klijnsma/">http://www.participatieonline.nl/garantiebanen-en-creatief-boekhouden-klijnsma/</a> )</li> </ul> <p><b>Ingekomen stukken:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 25-08 Uitnodiging De Pijler Provinciaal overleg 4 september</li> </ul>	<p>AH stuurt reactie Cliëntenraad over plan arbeid/dagbesteding. *10-09-2015</p> <p>(zie bijlage)</p>
3. Notulen 2 juni 2015	De notulen worden goedgekeurd. AH plaatst deze weer op onze site: <a href="http://www.participatieonline.nl/wsw/notulen/2015-2/">http://www.participatieonline.nl/wsw/notulen/2015-2/</a>	AH zet notulen op site *10-09-2015
4. Planning etentje	16 oktober 2015 18:30 adres via mail ontvangen	TSt reserveert *26-09-2015
5. Training Participatiewet	AH bespreekt P-wet aan de hand van mindmap. Volgende vergadering deel 2.	AH stuurt mindmap *10-09-2015
6. Communicatie (Standaard agendapunt 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contact gemeenten: geen opmerkingen</li> <li>• Website: updates worden met regelmaat geplaatst.</li> <li>• Actiepunten: Zijn behandeld</li> </ul>	

# Wsw-cliëntenraad Venlo Beesel Bergen

9. Rondvraag	Geen vragen	
10. Sluiting 15:45	De voorzitter sluit de vergadering en bedankt iedereen voor zijn of haar komst.  <b>Volgende vergadering 6 oktober 2015</b>	

Notulen goedgekeurd op 16-09-2015  
Vorzitter Anita Hütten

\*=afgehandeld

# Wsw-cliëntenraad Venlo Beesel Bergen

Bijlage

## Reactie Cliëntenraad Wsw op het concept document 'arbeidsmatige activiteiten in de wijk volgens Kandoen-concept' van 15 juli 2015.

10 september 2015

### Inleiding

Met dank voor het toezenden van dit concept vindt u hieronder de reactie van de Cliëntenraad Wsw van de gemeenten Venlo, Beesel en Bergen. Omdat u verzocht heeft aan onze voorzitter geen schriftelijke versie te verspreiden is de strekking van het document mondeling besproken in de vergadering van 8 september 2015. De reactie is aan de hand van het toegezonden document opgesteld door onze voorzitter mevrouw Anita M.Th. Hütten.

### Kaders

Wat opvalt is dat in het stuk steeds gesproken wordt over "arbeidsmatige activiteiten". Deze term wordt zo'n 35 keer gebruikt. De kern die u stelt is: *"arbeidsmatige activiteiten in een beschutte, gestructureerde omgeving gericht op het ontwikkelen van vaardigheden op het gebied van ontmoeting en ontplooiing."* Daarbij noemen jullie als deelresultaten: *"doorstroom op de participatieladder en sociale verheffing, sociale en maatschappelijke vooruitgang, en sociaal maatschappelijk participeren (meedoen)."* *"Mensen met een arbeidsbeperking of met een afstand tot de arbeidsmarkt worden zoveel mogelijk in de eigen wijk ingezet in maatschappelijk en/of economisch relevante activiteiten."*

De activiteiten die u vooralsnog benoemd variëren van spellen, koken tot een schildersatelier. Bij arbeidsmatige activiteiten kunnen we denken aan werksoorten zoals techniek, metaal en hout. U spreekt over het bieden van een zinvolle daginvulling met het accent op persoonlijke groei.

### Arbeid

Als Cliëntenraad willen wij benoemen dat er een duidelijk verschil bestaat tussen (arbeidsmatige) dagbesteding en loonvormende arbeid. Dagbesteding valt niet onder het begrip arbeidsvermogen. Ook wettelijk gezien is er een verschil omdat dagbesteding valt onder de Wmo. Schilderen, koken of andere werksoorten die u heeft benoemd, lijken de nadruk te leggen op een hobbymatige insteek.

Arbeid is alle geestelijke en lichamelijke inspanning van mensen ten dienste van het maken van goederen en diensten met behulp van productiefactoren. Als beloning voor arbeid krijg je loon.

De ondergrens van arbeid is wanneer iemand niet aan alle 4 de criteria voor arbeidsvermogen kan voldoen, hij kan dan geen drempelfunctie uitvoeren.

Criteria zijn:

1. Taak uit kunnen voeren in een arbeidsorganisatie
2. Basale werknemersvaardigheden hebben
3. Ten minste één uur aaneengesloten kunnen werken zonder bijsturing
4. Ten minste 4 uur per dag belastbaar zijn (tenzij iemand 2 uur belastbaar is maar in die tijd een prestatie levert die minimaal het minimumloon waard is)

De opdracht van de gemeente in het kader van de Participatiewet, en met name het college (artikel 7), is om te ondersteunen bij **arbeidsinschakeling**. Ook wordt sociale activering genoemd maar dan wel mét de aanvulling: **gericht op arbeidsinschakeling**.

# Wsw-cliëntenraad Venlo Beesel Bergen

Als we spreken over arbeid zoals hierboven benoemd, dan is het ook van belang rekening te houden met het risico op verdringing. Daarvoor wordt in de Participatiewet, artikel 7 lid 9, verwezen naar de Wet sociale werkvoorziening artikel 5, waarin staat dat het college bedingt dat verrichte arbeid of geleverde diensten de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord mogen beïnvloeden.

Voor mensen die een uitkering krijgen op basis van de P-wet en ouder dan 18 maar jonger dan 27 zijn dient ook een plan van aanpak geschreven te worden (artikel 44 lid 4 en artikel 44a), waarin de verplichtingen gericht op arbeidsinschakeling benoemd dienen worden. Personen die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie hebben aanspraak op begeleiding op de werkplek. (artikel 10d)

Het mag voor zich spreken dat arbo-regels<sup>1</sup> gevolgd dienen worden bij het aanbieden van arbeid, net als het verzekeren van werknemers. Dit zien wij onvoldoende terug in uw document. Op het moment dat er arbeid verricht wordt zal ook de arbeidsinspectie op bezoek komen.

## **Beschut werk 2015 (Participatiewet)**

Artikel 10b uit de Participatiewet stelt dat: Indien op grond van het eerste lid door het college is vastgesteld dat een persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot **arbeids**participatie heeft, zorgt het college ervoor dat deze persoon een **dienstbetrekking** verkrijgt waar hij in een beschutte omgeving en onder aangepaste omstandigheden **werkzaamheden** verricht.

In de algemene maatregel van bestuur wordt ook gesproken over personen met arbeidsvermogen. Het UWV geeft een advies beschut werk 2015 af (dus geen officiële indicatiestelling). Maar dit advies betekent wel dat mensen in staat zijn tot een vorm van arbeid. Anders zouden zij dus onder dagbesteding Wmo vallen.

Kenmerken die het UWV benoemd als het aankomt op beschut werk 2015 zijn:

1. Prikkelarme omgeving
2. Conflictarme omgeving
3. Vergaand gestructureerd werk
4. Geen productie druk
5. Geïsoleerd werk

Wij hebben uit uw document niet voldoende kunnen herleiden wat u verstaat onder arbeid en/of (beschut) werk. In onze vergadering hebben wij de volgende aanzet geformuleerd.

Arbeid dient te voldoen aan een aantal basis voorwaarden. Wij denken aan:

1. het hebben van verdiencapaciteit;
2. op doen van arbeidsritme;
3. ontwikkeling en scholing;
4. aangesproken kunnen worden op je gedrag;
5. werknemersvaardigheden hebben of kunnen ontwikkelen;
6. collegiaal gedrag;
7. continuïteit, werkgarantie, zinvolle arbeid/ goed aanbod van werk

---

<sup>1</sup> <http://www.arboportaal.nl/onderwerpen/themas/arbowed-en-regelgeving>

# Wsw-cliëntenraad Venlo Beesel Bergen

Aanvullend hierop zijn voor beschut werk, waarover wij spreken, de aanvullende criteria van belang:

8. deskundige, professionele en structurele begeleiding
9. maatwerk (wat betekent prikkelarm voor die specifieke persoon)
10. geen productiedruk.

## **Beschutwerk Wet sociale werkvoorziening**

Voor de duidelijkheid willen wij ook beklemtonen dat het nieuwe beschutwerk 2015, benoemd in de Participatiewet, een andere is dan beschutwerk uit de Wet sociale werkvoorziening.

In uw document schrijft u dat WAA medewerkers beschut gaan werken in de wijk en dat zij verhuizen vanuit de centrale WAA-locatie naar het Huis van de Wijk in de wijk waar ze wonen. Voor heel Blerick zijn dat 35 mensen met een WSW-indicatie met minder dan 20% loonwaarde. Deze groep mensen gaat deelnemen aan de Open Inloop.

Wij kunnen het hier niet mee eens zijn. Mensen met een loonwaarde van minder dan 20% kunnen geen Wsw'ers zijn. Beschut werk Wsw'ers zitten tussen de 20 en 40% loonwaarde.

Het doel van het bieden van een zinvolle daginvulling met het accent op persoonlijke groei kan voor onze Wsw-doelgroep absoluut niet voldoende zijn.

U legt duidelijk nadruk op het belang van professionele begeleiding, en dat u van mening bent dat een belangrijk uitgangspunt in de ondersteuning/begeleiding een maatwerkaanpak is. Dat onderschrijven wij van harte! Echter in het stuk wordt als voorbeeld aangegeven de ervaring van MetGGz die vorm hebben gegeven aan arbeidsmatige dagbesteding. Ervaring op echte arbeid, inclusief arbo-wetgeving zien wij nog onvoldoende terug. De inzet van vrijwillige werkbegeleiders baart ons voor onze doelgroep zorgen.

De beschrijving van de inzet van de werkmeester, de vakman die zicht heeft op, en actuele kennis en ervaring heeft van de beroepspraktijk en daarbij proeve van bekwaamheid af kan leggen, is een naar onze mening zeer goed voorbeeld van wat er nodig is op het onderdeel arbeid. Het ding is echter dat u in uw document spreekt over deelnemers en cursisten. Daar komt naar onze mening het hobbymatige aspect in terug. Wij zouden graag zien dat, in ieder geval als het aankomt op de Wsw'ers en de Beschutte werkers van de Participatiewet, over werknemers gesproken wordt. Zij hebben per slot een dienstverband, met, in het geval van de Wsw'ers, ook een Cao-loon.

## **Samenvatting**

- Met het herhaaldelijk benoemen van de term 'arbeidsmatige activiteiten', zien wij te weinig terug over echte arbeid, arbeidsinschakeling en ontwikkeling.
- De term arbeid, en het verschil (ook wettelijk) tussen (arbeidsmatige) dagbesteding en loonvormende arbeid is onvoldoende uitgewerkt.
- De benoeming van de kaders van het nieuwe Beschut werken 2015 in combinatie met het beschut werken volgens de Wsw verdient nader onderzoek.
- Met betrekking tot het volgen van arbo-regels en het voorkomen van verdringing of oneerlijke concurrentie, wordt naar onze mening niet of te weinig rekening gehouden.
- Wij zijn te spreken over uw nadruk op professionele begeleiding maar willen wel benadrukken dat de begeleiding ook kennis dient te hebben van basale arbo-regels en zorgvuldig kijkt naar risico's van verdringing, ook rondom de inzet van vrijwillige werkbegeleiders.